

БЕЗОТВЕТСТВЕННЫЙ ОТВЕТСТВЕННЫЙ ЗА ПОЖАРНУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ!

Очередная трагедия унесла жизни людей во время пожара во Фрязино. Дым развеется и следствие начнет искать виновных. Давайте разберемся и определим, кто и к какой ответственности может быть привлечен в случае гибели людей на пожаре, причем эта ответственность уже не административная, а уголовная.

Уголовный кодекс Российской Федерации содержит статью 219 «Нарушение требований пожарной безопасности». Действие этой статьи распространяется непосредственно на лиц, на которых лежат обязанности по соблюдению требований пожарной безопасности.

Кто же эти лица? А лица эти поименованы в статье 38 Федерального закона от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности». К ним относятся:

- собственники имущества;
- руководители федеральных органов исполнительной власти;
- руководители органов местного самоуправления;
- лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций;
- лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности;
- должностные лица в пределах их компетенции.

Предлагаю руководителей федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в данном материале не рассматривать, а другие категории разобрать подробнее:

1. Собственники имущества. Они же являются и пострадавшей стороной, так как пожар наносит вред их имуществу. Могут быть привлечены к ответственности, только в случае если они самостоятельно распоряжались и управляли своим имуществом. Снять с себя ответственность собственник имущества может, если уполномочит кого-либо в соответствии с законодательством владеть, пользоваться или распоряжаться его имуществом и что важно, с передачей полномочий по его эксплуатации и полной ответственностью за содержание и исправность инженерных систем, в том числе систем пожарной безопасности. В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации собственник имеет право привлечь юридическое или физическое лицо отвечать за эксплуатацию здания или сооружения. В случаях если у здания более одного собственника, такое решение принимается по соглашению сторон, а если их более пяти, то на общем собрании собственников. Итак, если эксплуатирует здание сам – то и ответственность несет сам, если передал в аренду или под управление, то и ответственность передал, а передал он ее следующей категории лиц «лицам, уполномоченным владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководителям организаций».

2. Лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций – это лица, заключившие с собственником договор аренды, договор управления имуществом, договор оперативного управления или имеющие иные законные основания распоряжаться имуществом. А также руководители организаций, при чем любых организаций, не зависимо от форм собственности и ведомственной принадлежности. Данная категория лиц полностью снять с себя ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности уже не может, но может ею поделиться. А разделить ответственность можно со следующей категорией ответственных лиц – «лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности».

3. Лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности. В соответствии с правилами противопожарного режима, руководитель организации имеет право назначать лиц, которые по занимаемой должности или по характеру выполняемых работ являются ответственными за обеспечение пожарной безопасности на объекте защиты. Такие лица назначаются приказом руководителя организации и обязаны пройти обучение мерам пожарной безопасности по дополнительным профессиональным программам. Но не все так просто. Отдельного установленного порядка назначения не существует, а значит, как и при возложении любых трудовых функций на работника, руководствоваться необходимо Трудовым кодексом Российской Федерации. Если не будут соблюдены все требования ТК РФ по заключению трудового договора и работник не будет получать оплату за работу, то и ответственности за эту работу он нести не будет, не смотря на наличие приказа и пройденное обучение.

Трудовые функции ответственного за пожарную безопасность необходимо включить в трудовой договор или в дополнительное соглашение к трудовому договору. Определены эти трудовые функции приказом Минтруда России от 11 октября 2021 года № 696н «Об утверждении профессионального стандарта "Специалист по пожарной профилактике"». Если трудовые функции не включены в трудовой договор, то при проведении следственных мероприятий, лица ответственные за пожарную безопасность остаются безответственными, а полную ответственность несет руководитель организации.

Но не может руководитель досконально разбираться во всех вопросах, а ведь он по сути несет ответственность за все! Но это только одна сторона медали, второй ее стороной является назначение ответственными за пожарную безопасность работников, которые в этом совсем не разбираются, а обучение проходят формально, только для получения «корочки», а не для получения знаний и навыков работы, что при правильном оформлении трудового договора ставит их под удар. Когда же будет наведен порядок в этом вопросе?

А он уже наведен, только происходит все в соответствии со старой русской поговоркой: «пока гром не грянет, мужик не перекрестится». Государственной Думой Российской Федерации 24 сентября 2022 года был принят Федеральный закон №370-ФЗ, авторами которого являются сенаторы Российской Федерации В.Н. Бондарев, Ю.Л. Воробьев, К.О. Козанков, Б.Б. Хомчиев – люди, которые уж точно разбираются в вопросах безопасности. Статья 1 указанного федерального закона определяет, что лица ответственные за эксплуатацию зданий и сооружений обязаны назначить лицо ответственное за пожарную безопасность, соответствующее квалификационным требованиям или профессиональным стандартам. Таким образом, право назначить ответственного за пожарную безопасность, становится обязанностью, а само лицо ответственное за пожарную безопасность обязано соответствовать требованиям профессионального стандарта. Процедура подтверждения соответствия таким требованиям установлена Федеральным законом №380-ФЗ «О независимой оценки квалификации», статьей 11 которого определено, что иная процедура подтверждения не может применяться с 01 июля 2019 года.

Что имеем в сухом остатке? Чтобы руководитель организации действительно мог поделить часть ответственности за пожарную безопасность с лицом назначенным ответственным, он должен заключить с работником трудовой договор, указав в нем трудовые функции из профессионального стандарта. Работник при этом, должен иметь действующее свидетельство о квалификации «Ответственный за пожарную безопасность (5 уровень квалификации)». Другими словами, работник будет знать, что он должен делать и какую может понести ответственность, а руководитель будет уверен, что назначил компетентного работника.

4. Следующая категория «должностные лица в пределах их компетенции» - тут уже следствие будет разбираться индивидуально на основании все тех же трудовых договоров, должностных инструкций и обязанностей, имели ли действия или бездействия конкретных должностных лиц отношение к нарушениям требований пожарной безопасности.

При тенденции к снижению количества контрольных мероприятий со стороны органов государственного пожарного надзора, только привлечение квалифицированных сотрудников и четкое разграничение и осознание ответственности может повысить уровень пожарной безопасности на объектах защиты.

Источник: ВЕСТНИК ПОЖАРНО-СПАСАТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ N 364

Автор статьи: Своеступов Михаил Васильевич, представитель членской организации Федеральной Палаты.